

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ВИДОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В рамках современных типологий рассмотрены некоторые виды национальной безопасности для эффективного анализа системы обеспечения безопасности Российской Федерации. Многообразие критериев выделения различных видов национальной безопасности является положительным фактором формирования эффективной системы противодействия актуальным угрозам, поскольку позволяет объемно рассмотреть взаимосвязь всех элементов системы теории национальной безопасности РФ. Приведен краткий анализ некоторых классификаций национальной безопасности в соответствии со значимыми критериями, представлены основные виды национальной безопасности в России на основании Стратегии национальной безопасности, а также мнения авторитетных ученых, исследовавших проблематику современной классификации национальной безопасности.

Ключевые слова: безопасность; виды национальной безопасности; государство; общество; угрозы национальной безопасности.

E. S. Kachurova

ANALYSIS OF THE MODERN CLASSIFICATION OF TYPES OF NATIONAL SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Within the framework of modern typologies, some types of national security are considered for an effective analysis of the security system of the Russian Federation. The variety of criteria for distinguishing different types of national security is a positive factor in the formation of an effective system for countering modern threats, since it allows us to consider the relationship of all elements of the system of the theory of national security of the Russian Federation in detail. A brief analysis of some classifications of national security in accordance with significant criteria is given, the main types of national security in Russia are given on the basis of the National Security Strategy, as well as the opinions of authoritative scientists who have studied the problems of modern classification of national security.

Keywords: security; types of national security; state; society; threats to national security.

Изучение современной теории национальной безопасности предполагает рассмотрение всех аспектов системы обеспечения безопасности и учетом динамики ее угроз и прогнозов относительно новых видов детерминант, способных на эту систему влиять. Изменчивость и нестатичность самих факторов, так или иначе влияющих на общую систему обеспечения безопасности в России, порожд-

дают научный и экспертный дискурс относительно как понятия, так и видовой классификации национальной безопасности, что положительно сказывается на развитии современной теории [3, с. 11].

Научная дискуссия ведется даже по самой дефиниции понятия «безопасность», которое может иметь дуальный смысл. Так, в широком формате – это национальная безопасность Российской Федерации, т. е. безопасность многонационального народа – носителя суверенитета и источника власти в России, а с другой, безопасность – это личная категория, подразумевающая обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, гарантии повышения качества жизни, развития человека, демократии, современной России, создании правового, социально ответственного государства, духовном возрождении страны.

Классификация национальной безопасности является условной и дискуссионной, служит основой для определения видов угроз и их корреляции, способствует формированию системы норм и механизмов противодействия актуальным и возможным угрозам, реагирование на изменения в системе безопасности, включая правовые инструменты и обеспечение их реализации. Поскольку само понятие национальной безопасности многомерно, критерии для классификации могут быть разными, однако все виды безопасности так или иначе взаимосвязаны между собой и находятся в определенном правовом поле, коррелирующим с условиями обеспечения различных видов национальной безопасности. Вопросами изучения видов национальной безопасности, разработкой классификаций занимались такие ученые, как А. А. Прохожев, М. Ю. Зеленков, Н. Г. Кутьин, С. С. Босхолов, С. В. Хмелевский, А. В. Шободоева и др.

В первую очередь необходимо выделить классификацию безопасности по масштабу угроз. Здесь безопасность может подразделяться на региональную, федеральную и глобальную, что, в свою очередь, зависит от видов угроз безопасности, их характера и природы происхождения. Так, объективные угрозы природного рода могут влиять на безопасность отдельного региона (пример – затопление Тулуна в Иркутской области в 2019 г.), так и глобальный масштаб (пандемия COVID-19).

Одним из наиболее популярных в современной теории критериев классификации можно считать характер угроз национальной безопасности. Согласно характеру угроз, выделяют безопасность: военную, энергетическую, финансовую, промышленную, продовольственную, транспортную, информационную, духовную, демографическую и др. [6, с. 33]. Легальные виды безопасности, впервые обозначенные в стратегии, утвержденной указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, по аналогии разделяют безопасность на «государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности». Нужно понимать, что указанная типология не может быть окончательной и будет дополняться в соответствии с политическими, экономическими, социальными и иными изменениями, характерными для развития любого государства и геополитическими процессами. Стратегия национальной безопасности РФ 2021 г. также выделяет типологию безопасности, основываясь на характере и содержа-

нии внутренних и внешних угроз. В нормативно-правовых актах, регламентирующих обеспечение национальной безопасности, выделены также промышленная, демографическая, радиационная (Федеральный закон «О радиационной безопасности населения РФ»), продовольственная и другие виды безопасности. Обозначение новых видов безопасности в указанной классификации является процессом закономерным, обусловленным динамикой развития самого общества и его изменениями.

Как указывает А. А. Прохожев, необходимо классифицировать безопасность на основе существенных единых признаков, включающих в первую очередь объекты безопасности, характер угроз, сферы жизнедеятельности [4]. Так, в зависимости от объекта, интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, можно выделить такие виды безопасности, как безопасность личности, общества, государства.

Практически применима классификация в зависимости от вида (общие или специальные) и уровня субъекта обеспечения безопасности.

Основной субъект обеспечения безопасности – государство, которое реализует функции в указанной области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Законодательная власть принимает законы в сфере безопасности, обязательные для выполнения, исполнительная – направлена на контроль и исполнение законодательства в сфере безопасности, судебная власть реализует отправление правосудия в РФ [2, с. 35].

При этом сами граждане, как и гражданские институты, безусловно, также являются субъектами безопасности, принимая решения, реализуя избирательные права, проходя службу в армии, не оставаясь безразличными к проблемам безопасности на всех уровнях, включая бытовое поведение – забота о сохранении окружающей среды, минимизация виктимизации – путем ответственного и законопослушного поведения, соблюдения норм и правил безопасности в реальной жизни, создания безопасной среды [1, с. 18–21]. Безусловно, роль государственных органов первична в обеспечении национальной безопасности, но именно стремление к обеспечению безопасного правового социального государства может стать идеей современного российского общества. Национальные приоритеты, а именно – сохранение самобытной культуры, традиций, суверенитета, самоидентичности народа и личной свободы, должны быть понятны и приняты обществом и наполнены содержанием благодаря правильным механизмам обеспечения национальной безопасности. Именно формирование правильного восприятия идей национальной безопасности, их защита и популяризация помогут выработать устойчивую позицию граждан по вопросам реализации мер на индивидуальном уровне. Именно информированность и восприятие гражданами информации о безопасности является ключевыми позициями в преодолении нигилизма и адаптационного социального кризиса, где роль и ответственность каждого обезличена и неочевидна. В ст. 2 Федерального закона «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ указан основной принцип безопасности – принцип «взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов, других государ-

ственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности».

Основу системы обеспечения национальной безопасности РФ составляют силы, органы и средства, реализующие меры, направленные на обеспечение безопасности экономического, политического, военного, информационного и иного характера. Их полномочия, состав, принципы и порядок деятельности законодательно определены.

Национальная безопасность является сложным, многоуровневым понятием. Таким образом, обзор различных точек зрения относительно видовой характеристики и особенностей классификации позволяет судить об объединении различных видов национальной безопасности на основе следующих критериев: потребности личности, общества, государства или международного сообщества в обеспечении состояния защищенности от того или иного вида угроз в целях сохранения и развития соответствующих общественных отношений, благ и жизненно важных интересов.

Представляется, что рассмотренные, а также иные существующие в научной литературе теоретические положения относительно вопросов о критериях и вариантах классификации видов национальной безопасности заслуживают внимания и, несомненно, являются важными элементами доктринальной концепции национальной безопасности Российской Федерации [5]. Вместе с тем наибольший практический интерес вызывает видовая классификация национальной безопасности, основанная на установлении основных приоритетов, а также направлений обеспечения состояния защищенности наиболее важных интересов государства, общества, личности.

Опираясь на стратегические национальные приоритеты, среди видов национальной безопасности по содержанию можно выделить военную, государственную, общественную, экономическую, экологическую, информационную, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность в сфере здравоохранения, культуры и нравственности, продовольственную и техногенную безопасность.

При этом указанные виды не имеют определенной иерархии и взаимосвязаны между собой, а также связаны с уровнем той или иной угрозы: международный, федеральный или региональный масштаб, а система национальной безопасности не является замкнутой, в связи с чем перечень видов безопасности, как и сами угрозы, не является исчерпывающим и статичным.

Динамика изменений характеристик видов и угроз национальной безопасности является важным элементом теоретической концепции понимания самой теории национальной безопасности. Изученные теоретические взгляды на рассматриваемые вопросы позволяют судить о том, что классифицировать национальную безопасность можно по различным критериям, в частности, объекту обеспечения состояния защищенности, видам угроз национальной безопасности, а также с позиции имеющихся в государстве различных ресурсов и ценностей. К ним можно отнести государственную независимость, территориальную целостность, национальную экономику, национальную культуру, насе-

ление страны, информацию. Этим ресурсам и ценностям соответствуют и виды безопасности: политическая, экономическая, духовная, социальная, информационная и т. п. Каждый вид безопасности обладает своими специфическими чертами и признаками, относительной самостоятельностью.

При таком подходе система национальной безопасности России является открытой, поскольку априори допускает включение в нее иных подсистем (по предметным сферам), т. е. гипотетически возможных видов национальной безопасности.

Список использованной литературы

1. Босхолов С. С. Основы криминологической виктимологии / С. С. Босхолов, Е. С. Качурова: учеб. пособие. – Иркутск : ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019. – 78 с.
2. Босхолов С. С. Национальная безопасность России: теоретико-правовой и прикладной аспекты / С. С. Босхолов. – Москва : Проспект, 2021. – 456 с.
3. Кутьин Н. Г. Безопасность: понятие, виды, определения / Н. Г. Кутьин // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2013. – № 1. – С. 10–16.
4. Прохожев А. А. Общая теория национальной безопасности: учебник / под общ. ред. А. А. Прохожева. – Москва : РАГС, 2005. – 344 с.
5. Рожкова А. К. Правовые вопросы выделения новых видов национальной безопасности / А. К. Рожкова, И. В. Кочеткова // Правоприменение. – 2020. – № 2. – С. 67–72.
6. Шободоева А. В. Теория национальной безопасности Российской Федерации : учебник. В 2 ч. Ч. 2 / А. В. Шободоева. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2017. – 307 с.

Информация об авторе

Качурова Елизавета Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент, кафедра криминалистики, судебных экспертиз и юридической психологии, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: Kachurova_ls@mail.ru.

Author

Kachurova Elizaveta Sergeevna – Ph.D. in Law, Associate Professor, Chair of Criminalistics, Judicial Examinations and Legal Psychology, Baikal State University, 11 Lenin st., Irkutsk, 664003, e-mail: Kachurova_ls@mail.ru.